政 府 工 作 报 告

2020年5月8日在宁波市鄞州区

第十八届人民代表大会第四次会议上

宁波市鄞州区区长 王兆波

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，也是鄞州建设“两高四好”示范区的起步之年、实干之年、拼搏之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟习近平总书记对浙江、对宁波和来鄞州调研时的重要指示精神，全面贯彻省委“八八战略”再深化、改革开放再出发和市委“六争攻坚、三年攀高”战略部署，在上级党委政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，高扬实干激情，迸发担当勇气，汇聚奋进力量，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，大力实施“三个年活动”“七大行动计划”，较好完成了区十八届人大三次会议确定的目标任务、民生实事。实现地区生产总值2211亿元，增长7%（区本级1931.8亿元，增长6.9%）；完成财政总收入453.4亿元，增长4%（区本级363.1亿元，增长5.3%），一般公共预算收入269.3亿元，增长6.5%（区本级212.4亿元，增长7%）；实现全部工业增加值502.5亿元，增长7.8%，其中规上工业增加值358.9亿元，增长6.4%；进出口总额达到1991.6亿元，增长8.3%，其中出口1476.2亿元，增长6.6%；实现社会消费品零售总额948.2亿元，增长8.4%；城镇和农村居民人均可支配收入达到70074元和39953元，增长8%和9.2%；金融机构本外币存贷款余额达到7600.2亿元和9817.4亿元，增长11.2%和18%。

一年来，我们经历了一系列大事喜事要事，极大凝聚了全区上下奋斗新时代的磅礴力量。

获得了一批国家级的荣誉奖项。首次入选中国最具幸福感城市（县级），连续五年位居全国综合实力百强区第四位，位列全国科技创新百强区第一位、绿色发展百强区第三位、投资潜力百强区第四位、新型城镇化质量百强区第五位，获评全国首批乡村治理体系建设试点示范区、全国农村创新创业典型区、中国农村全面小康建设示范县、全国乡村振兴示范区等称号，成为全省唯一受国务院督查激励的双创示范基地行政区域。

举办了一批有影响的重大活动。成功举办承办了天南海北鄞州人发展大会、首届国际划联龙舟世界杯、尤努斯中国周·甬城论善大会、央视《唱响新时代-走进宁波》节目和全国乡村振兴与扶贫协作论坛、中国社科论坛-城市国际论坛、全国双创周宁波分会场、中国（宁波）集成电路产业生态论坛等一系列全国性的重大活动。

落户了一批引领性的优质项目。宁波国际会议中心、展览中心选址鄞州，总投资上百亿元的智能医疗科技园项目成功签约，大家养老保险、宁银理财、数字健康保险交易示范性平台等金融法人机构顺利落户，北大上海微电子研究院宁波分院、中芯国际（宁波）创新设计服务中心、中国小康建设研究会乡村振兴研究院、中央音乐学院新时代文明实践音乐中心、浙大社会治理研究院宁波中心等项目成功落地。

推出了一批增活力的改革举措。积极支持做好共青团基层组织、地方青联组织改革等国家级试点和街道人大建设、政协“请你来协商”、工商联基层商会改革等省级试点工作，“协同智管停车”、老旧小区“最多改一次”等做法成为示范样板，成立融媒体中心，启动综合行政执法体制改革姜山镇试点，两个社区成为全省首批未来社区试点，获评省全面深化改革工作优秀区。

一年来，我们主要做了以下五方面工作：

一、着力打好稳中求进“组合拳”

以数字经济引领产业提升。深入实施数字经济“一号工程”，数字经济核心产业增加值增长11.8%，数字经济占地区生产总值比重提高到48%。谋划“154”千百亿级产业集群发展，新增国家单项冠军产品4家、全国首批专精特新“小巨人”企业1家、省上云标杆企业6家、市级单项冠军示范企业6家，软件信息企业达1600余家，高新技术产业、战略性新兴产业占规上工业增加值比重分别为63.4%、26.7%，入围省制造业高质量发展示范区创建名单，两化融合水平连续五年居全市第一。积极应对中美经贸摩擦，出台促进外贸稳定增长八条意见，谋划“254”外贸攻坚倍增提质行动，机电及高新技术产品出口达到105.9亿美元；鄞州跨境电商集聚区一期开园，世贸通成为国家级国际营销服务公共平台，跨境电商出口额达到29.5亿美元，稳居全市第一。实施放心消费行动，实现批发零售业销售额、网络零售额5321.6亿元、485亿元，分别增长15.3%、19.5%，成为省批发零售业改造提升成效明显区。实现金融业增加值350.2亿元，增长11.4%，新增上市企业1家、新三板企业1家、保险中介和保险科技企业31家。航运会展、文化创意、专业服务等产业继续领跑全市。

以亩均考评助推效益增长。全面摸清工业用地总量分布，开展低效企业提升达标专项行动，整治提升“散乱污”企业355家，改造旧厂房31万平方米，规上工业亩均增加值达到157.6万元，61家鄞企上榜全市制造业“亩产英雄500强”，其中3家入围前十；2家鄞企入选省首批服务业“亩产效益”领跑者名单。成功创建国家级人力资源服务产业园、汽车零部件外贸转型升级基地，四明金融小镇被命名为省级特色小镇，鄞州工业园区、经济开发区、投资创业中心、中车产业基地等平台产出加快，新建改建小微企业园18个，和丰创意广场等20家园区被认定为省级小微企业园，大学生（青年）创业园获评国家中小企业公共服务示范平台。

以投资引资夯实发展后劲。加快推进重大项目建设，积极扩大有效投资，争取到政府专项债券及再融资债券19亿元，6个省级和9个市级集中开工项目、21个市级重点建设项目、120个区级重大实施类项目分别完成投资49.1亿元、42.4亿元、83.1亿元和281.4亿元，完成年度任务的154.3%、130.5%、155.5%和112.5%，固定资产投资增长14.8%，交通投资、民间投资分别增长60.9%、19.4%。开展“3+8+5”招商工作，引进总投资10亿元以上项目23个，其中50亿元以上项目6个，实到外资4.1亿美元，位列全市第二，引进内资149.3亿元、浙商回归资金155亿元，均居全市第一。

以自主创新支撑动能转换。研究与试验发展经费投入37亿元，增长20%，实现发明专利授权量1623件，稳居全市首位，新增国家级企业技术中心1家、中国驰名商标1件、“浙江制造”标准发布9项、“品字标”认证企业6家和省级企业研究院6家、工业设计中心4家、军民融合重点项目3个，航运交易服务、社区便民服务成为国家级标准化试点，获评省创造力十强县（市、区）。新增国家科技型中小企业371家，高新技术企业达到350家，入选全省高新技术企业创新能力百强2家。人才净流入率全市第一，新引进院士团队6个，入选省市突出贡献专家3人、市领军拔尖人才32人、市“3315系列计划”16个，评选区首批“四大精英”100名，甬江人才创新中心一期开园、挂牌浙江创新中心。

二、统筹实施补齐短板“攻坚战”

成功夺取平安金鼎。深入开展“防风险、保平安、迎大庆、夺金鼎”活动，强势推进扫黑除恶专项斗争，侦办黑恶团伙86个，P2P网贷机构实现“清零”。全省率先建设社会风险评估工作服务网，区社会矛盾纠纷调处化解中心（信访超市）建成投用，信访积案有效化解，赴省进京越级访创历史新低。成功创建“无欠薪”区。开展安全生产和消防安全整治百日大会战，积极组织应急演练，实施“两小一危”、交通安全、工业厂房改建公寓楼等集中整治，举办首届外来务工人员亲子平安特训营，整改违规群租房4459间，建成省级规范化避灾安置点37个，累计发放安全头盔34万顶，安全生产事故起数和死亡人数分别下降25.9%、29.4%。全力做好超强台风“利奇马”抢险救灾和灾后重建工作，把灾害损失降到最低。常态整治保健品市场乱象，发布餐饮行业“红黑榜”，首创公益性食品安全预防措施保险，建成食品安全追溯联动平台。

强力推进治污拆违。认真做好上级环保督察反馈问题和长江经济带生态环境问题整改工作，开展治水拆违双百攻坚行动，专项整治洗车行业污水排放、餐饮油烟扰民等突出问题，PM2.5平均浓度下降11.8%。加快“污水零直排区”建设，推进截污纳管、雨污分流和管网建设，调水1.8亿方，清淤46.4万方，30条城区河道基本达到“清澈见底”，3条河道通过省级“美丽河湖”验收，区控以上断面水质功能达标率为91.7%、创二十年最佳，顺利通过国家黑臭水体专项暗访督查。扎实推进“无违建”创建，积极整治新增违建、涉水违建、别墅违建，开展高铁沿线外部环境安全隐患专项整治行动，全面完成“大棚房”问题专项整治，整治“三涉违建”码头10处，完成“三改”133.5万平方米，拆除违法建筑121.6万平方米，拆后利用率达到85.5%。

扎实开展扶贫协作。选派61名专技人才到对口地区开展帮扶工作，落实援建资金6280万元，筹集社会帮扶资金2230.4万元，完成消费扶贫4408万元，引导22家企业到和龙、延吉投资兴业，投资到位9.4亿元，我区结对帮扶的国家级贫困县和龙市成功脱贫摘帽，全国首个消费扶贫街区山丘市集建成开业。实施山海协作升级版，在全省率先启动山海协作乡村振兴示范点建设。切实加强区内扶贫，201个村经营性收入超过30万元，低保标准提高到每人每月940元。

努力提高楼宇产出。开展楼宇经济发展双百攻坚行动，创新实施“楼长制”“4+X服务管理机制”“老楼新生”等举措，楼宇入驻企业属地注册率和纳税征管率显著提升，108幢商务楼宇实现企业异地注册“清零”，新增规上企业259家、税收2.6亿元，税收亿元楼宇达到23幢。

三、系统推进城乡品质“大提档”

全面启动“六大新空间”开发。实施空间大拓展行动，深化与东部新城、东钱湖、高新区协同发展，谋划推进“两中心一枢纽”布局，完成征迁拆除159.5万平方米，拆出净地3192亩，出让商住用地1848.6亩，启动城中村改造18个。东部新城年度投资超过160亿元，城市之光和宁波中心超高层建筑开工建设，生态走廊绿道入选“浙江最美绿道”。宁波宝龙广场建成开业，南部商务区月光经济综合体、水环境提升等工程启动实施。横溪农旅小镇一期、庆丰地块军产房整体置换等项目开工建设，明一等地块挂牌出让，前殷、桑家、江南、渔轮厂等地块开发扎实推进，长丰-宁丰区块项目基本落地，五乡轨道合作开发区块签订框架协议，滨海山海产城融合示范区形成概念性规划，姜山田园城市卫星城、城南智创大走廊建设扎实推进。

有序推进基础设施建设。象山湾疏港高速昆亭至塘溪段开工建设，鄞城大道全线通车，整治主次干道3条，打通“断头路”3条，轨道3号线一期、宁奉城际铁路首通段投入运营，新增停车位7031个，创建美丽经济交通走廊7条96.3公里。庙堰碶泵站、鄞东南排涝闸、奉化江东岸绿化等项目基本建成，九曲河整治（城区段）完成主体工程，32个小区中高层住宅完成二次供水改造，农饮水达标提标工程受益人口突破2万人。新建扩建110千伏输电线路4条、变电所3座。开通5G新站点783个，光缆总长度和城域网出口带宽分别达到391.6万芯公里、960G。新建改建城乡公厕279座、旅游公厕20座。

深入实施乡村振兴战略。启动实施“十百千万”工程，获评全省实施乡村振兴战略优秀单位。全域通过小城镇环境综合整治省级验收，入选省级样板镇4个，东吴获评全省小城镇环境综合整治行动突出贡献集体。推进省级美丽乡村示范县创建，获评省级美丽乡村示范镇1个、特色精品村3个及市级示范镇村8个、风景线1条，建成美丽宜居村20个、美丽庭院样板村9个。新增省数字农业工厂试点示范主体2家、市级多彩农业美丽田园示范基地和现代农业庄园各3个，咸祥、横溪获评省级特色农业强镇，“三位一体”农合联改革获评省级先进，成为省级农业绿色发展先行区。农旅融合提速提质，打造“鄞州季节”“千里云道”“诗画浙江·鄞州十碗”等品牌，新增省休闲农业与乡村旅游精品线路3条、“100个最美丽田园”2个、采摘旅游基地2个，入选市“城郊十园”2个，创建省美丽乡村美育村1个、A级景区村18个、其中3A级3个。

切实提升城市文化品质。高标准做好文明创建各项工作，周秀芳获评全国道德模范，新增“中国好人”2名，成为新时代文明实践中心建设省级试点区。成立文化艺术发展委员会，精心组织庆祝新中国成立70周年系列主题活动，开展“天天演”活动689场，新建文化礼堂、文化家园39家，连续11年位居全省公共文化服务综合评估第一。深入推进文旅融合、文体融合，获评最美中国文化旅游区、国际划联“龙舟事业突出贡献奖”，宁波科学探索中心成为国家4A级旅游景区，我区运动员在市首届全民运动会暨十八届运动会上获得金牌总数、团体总分“双第一”。

四、积极探索全域治理“新解法”

激发村社治理活力。制定出台推进全域治理一系列政策举措，探索“一核三治五共”治理体系，获评省县域社会治理十佳、省社区治理和服务创新实验区、“2019中国最具幸福感城市”全域治理优秀案例。发布全国首个县域社会治理指数模型，积极推广“365社区工作法”“幸福指数工作法”“契约式治理”“老潘警调”、网络“178柔性治理”、信访代办制等成功经验，基层公权力“三清单”运行法获评全国创新社会治理十佳案例。新建村社“说事长廊”58条，完成28个社区服务中心标准化改造。老旧小区改造共同缔造理念深入人心，启动7个老旧小区8026户居民70.7万平方米改造，为老旧小区加装电梯15部。创建省级民主法治村（社区）6个、善治示范村21个。

加强城市精细管理。探索建立“AI全域化执法”新型城市管理模式，中心城区智慧城管网格实现全覆盖，全区共处置32.6万件案件。落实“执法进小区”，22项突出问题实行重点执法监管，物业管理、全装修质量监管进一步加强。推进退红空间改造、桥下空间利用、违章停车整治等工作，打造“最美上学路”7条，整治背街小巷6条，清理乱停放共享车辆6万余辆，251个小区划定油烟类餐饮禁设区域。积极破解渣土处置难题，全面推行生活垃圾“撤桶并点”，生活垃圾分类实现城区全覆盖、行政村覆盖率达到90.1%。实施农贸市场改造提升三年行动，星级市场覆盖率达到83%。

创新要素配置路径。提高财政资金绩效，整合涉农资金8.3亿元，实现预算绩效管理部门全覆盖，“三公”经费下降14.3%。实施全面深化国有企业改革三年行动，加快推进融资平台公司实体化、市场化转型，围绕城市资产经营、交通产业、小微企业园开发和城中村改造等领域，积极开展资产注入、整合重组、对外合作，完成区人大国有资产特定问题调查反馈问题整改312个。制定土地储备三年滚动计划，推进全域土地综合整治试点，消化“批而未供”土地6330亩，处置“供而未用”土地1192亩，盘活存量土地3331亩。完成第三次全国国土调查。

五、深入基层务实开展“三服务”

打造一流营商环境。全面落实减税降费等政策，为企业减负超过40亿元。深化“最多跑一次”改革，创新推出个人和企业全生命周期“一件事”、“周二夜市”“审批掌柜”“局长坐班”等措施。“互联网+监管”平台实现执法人员全覆盖，政务服务事项99%实现掌上办，“跑零次”事项超过97%，即办件超过80%，民生事项“一证通办”达到100%，全市率先推出政务服务“好差评”体系，政府数字化转型工作评估位列全市第一。推行“开工联合审批、竣工联合验收”，一般工业项目报建审批、竣工验收均缩短到10个工作日内完成，房建类项目分别缩短到20个、15个工作日内完成，审管办获评全国优秀公共资源交易机构。推广企业开办全程网上办、一日结，实施住所登记申报承诺制，新增市场主体2.4万户、累计达到14.9万户。区行政服务中心新址启用，设立全市首家警企服务中心。

不断优化公共服务。加大就业帮扶、鄞企稳岗保障力度，新增就业3.5万人，城镇登记失业率控制在1.34%。退役军人服务保障、医保基金监管体系更趋完善，慢性病门诊药品扩大到1150种。新建区未成年人救助保护中心，镇（街道）“残疾人之家”实现全覆盖。募集慈善资金超过1亿元，创新实施“爱心车轮”老年助餐服务慈善项目。新建示范型居家养老服务中心7个、区域性居家养老服务中心5个，获评国家智慧健康养老示范基地，家院互融养老服务体系入围全国乡村振兴优秀案例。平稳有序做好初中、小学和幼儿园招生入学工作，招录学生3.6万名，为历年之最。投用中小学（幼儿园）7所，新增省一级幼儿园4家，全面实行小学放学后校内托管、学校体育场地向社会开放等举措，积极开展青少年近视防控，通过省语言文字规范化区验收，获评省教育工作业绩考核优秀。医共体建设开局良好，新增国家卫生镇5个，建成医养融合健康服务E站30家，设立“送药上山进岛”便民服务点4个，卫生信息化工作获评全国先进。

加强政府自身建设。深入开展“三进三访”“五夜六送”，“三服务”活动服务事项总数达到19372个，协调解决问题22307个，均居全市第一。全面实施“两强三提高”建设行动计划，开展“二次创业再攀高”解放思想大讨论活动，实施“六赛六比”“三亮三考”“五聚焦五整治”和电视问政、问计基层等措施，聘请政府督查专员10名。积极践行“基层减负年”要求，基层“七多”现象有效减少，社区准入事项精简到20项。加强法治政府、清廉政府建设，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和监察监督、审计监督，积极参加人大“向人民报告·民生实事之问”、政协“请你来协商”等活动，579件建议提案按期办复。开展重大行政决策事项第三方评估，政务公开指数评估全省第一。

过去一年，机构改革平稳完成，咨询委、社科院、美丽乡村建设研究会等智库建设得到加强，科普、气象、海关、工青妇、工商联、红十字、档案史志、侨务对台、国防动员、民族宗教、关心下一代、机关事务管理、革命老区建设等工作又取得了新进展，统计局获评第四次全国经济普查国家级先进集体，妇联荣获全国维护妇女权益先进集体。

各位代表，这些成绩的取得，是上级和区委正确领导、科学决策的结果，是全区人民同舟共济、奋力拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向在鄞州工作生活的全体人民，向社会各界、驻鄞解放军和武警官兵，向所有关心支持鄞州发展的海内外朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

成绩令人鼓舞，问题不容忽视。一是经济下行压力加大，产业投资增长乏力，动能转换滞后于发展需求，“低散乱”现象仍然比较突出。二是资源要素瓶颈明显，政策体制深度调整带来资源调配能力弱化，财政增收节支难度加大，产业平台支撑作用有待加强。三是区域竞争日趋激烈，亟需发挥比较优势、推进错位发展、提升城市能级。四是仍有不少短板要补，对照高水平全面建成小康社会目标，在城乡融合、生态环境、公共服务、风险防控等领域还有一些薄弱环节。五是行政效能仍需提升，部分干部能力素质有待进一步提高，个别干部还存在违法违纪行为。对此，我们将高度重视，采取有效措施，切实加以改进和解决。

各位代表，2020年1月以来，我们遭遇了极不寻常、突如其来的新冠肺炎疫情。疫情发生后，党中央高度重视，习近平总书记亲自指挥，部署打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。在上级党委政府的坚强领导下，区委、区政府把疫情防控作为压倒一切的中心任务，统一领导、统一指挥，区人大、区政协全力以赴、鼎力支持，全区上下众志成城、团结一心，凝聚了抗击病魔的强大合力,谱写了同心战疫的英雄凯歌。

铁腕推进疫情精密智控。根据疫情形势和防控要求，第一时间成立领导小组和工作专班，因地制宜、因时制宜出台和调整防控策略，及时发布疫情防控“十条禁令”“八个一律”和党员干部“十条铁律”，率先开展“三级书记守三门、千名干部守万门”行动，发布“抗击疫情怎么办”系列问答31期，形成“政令畅通、群防群控”的防疫格局。精准实施以码管人、轨迹追踪、电子封条、药店监管、发热门诊预检分诊等举措，切实加强重点地区和境外来鄞人员管理服务工作，实施“点对点”全程闭环转运2000余人，小周期滚动排查150万人次，甬行码、专属码注册分别达132万人、7万个。

千方百计救治患病群众。严格落实“早发现、早隔离、早诊断、早治疗”，集中隔离6500余人，居家隔离2.2万人，实验室检测5.9万人，在较短时间内实现本地确诊病例“清零”，实现了患者“零死亡”、医护人员“零感染”，51名援鄂医护人员为打赢武汉保卫战贡献了鄞州力量。

积极开展复工复产复学。深入开展“三服务”“千名干部助万企”等活动，全力推动生产生活秩序恢复正常。在全市率先出台支持中小企业发展十条、达产提能十五条、服务人才十二条、复工用工八条等援企惠企政策，积极扶持住建、物业、外贸、住宿餐饮、文化旅游等领域企业，组织10个小分队赴省外招工，举办宁波鄞州-东钱湖（上海）旅游推介会、开通沪甬旅游直通车，开展“鄞春”汽车季、美食季、购物季等消费促进活动，安排财政扶持资金1.8亿元，减免缓交税费6亿元、社保费7亿元，为9822家小微企业落实融资额度45.7亿元。有序推进春耕生产、春茶采摘。深入开展中小学“空中课堂”在线网课教育，义务段学校实现全面复学。

切实做好关心关爱工作。加强一线物资保障，出台关心关爱医务人员及其家属二十五条、激励关爱基层党员干部和医务工作者二十条等政策，组织安排医务人员和村社工作人员集中疗休养，选树6个宁波战“疫”先锋团队、15名宁波战“疫”先锋个人、109个鄞领战队和383名鄞领先锋。加强民生保障，积极帮扶弱势群体、特殊群体，全力做好疫情期间民生商品保供稳价工作。

各位代表，推动疫情防控和复工复产“两手硬”、夺取防控阻击战和发展总体战“两战赢”，是一场大战，也是一场大考。在这场严峻斗争中，我们用理想凝聚力量，用信念铸就坚强，用真情凝结关爱。经过艰苦努力，目前本地疫情防控取得了决定性胜利。在此，我代表区人民政府，向全区广大党员干部群众致以诚挚问候！向奋战在疫情防控第一线的广大医务工作者、公安民警、疾控工作人员、村社工作人员、物业工作人员、广大志愿者和各条战线的同志们，表示崇高敬意！向所有参与和支持鄞州疫情防控工作的社会各界、港澳台同胞、海外侨胞表示衷心感谢！

各位代表，当前国际疫情持续蔓延，疫情防控形势依然严峻复杂。我们要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的充分准备，落实落细常态化疫情防控各项举措，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

2020年主要任务

 2020年是高水平全面建成小康社会目标实现之年、“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战决胜之年，也是鄞州推进高质量发展、建设“两高四好”示范区的关键之年。在这样一个特殊时期，3月29日至4月1日，习近平总书记亲临浙江考察，第一站就来到宁波，这是新时代浙江、宁波发展进程中具有里程碑意义的一件大事，充分体现了习近平总书记对浙江、对宁波工作的高度重视和亲切关怀。习近平总书记在考察时强调，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，疫情防控要慎终如始，复工复产要化危为机，改革开放要不断深化，治理体系和治理能力要补齐短板，发展不平衡不充分问题要率先突破，生态文明建设要先行示范，全面从严治党要走向纵深，奋力实现今年经济社会发展目标任务，浙江要努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。

做好今年工作，必须把习近平总书记重要讲话精神作为统揽一切工作的总纲，把总书记的亲切关怀和殷切期望转化为开创发展新局面的强大动力，用奋进体现忠诚、用实干体现担当，在实现习近平总书记赋予浙江、宁波的新使命中走在前列、当好标兵。

今年工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻习近平总书记在浙江、宁波考察时的重要讲话和对浙江、对宁波工作的重要指示精神，深入落实中央和省委、市委、区委部署要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，以全域治理为牵引，以改革创新为主线，大力开展全面深化改革年、高质量发展突破年、全域治理先行年“三个年活动”，组织实施一体化极核打造、产业能级倍增、创新活力倍增、改革动力倍增、制约破解提效、社会治理提能、幸福城市提质“七大行动”，革故鼎新，奋进攀高，推进鄞州高质量发展领跑领先，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快跻身全国综合实力百强区前三，为宁波唱好“双城记”、当好浙江建设“重要窗口”模范生交出鄞州答卷。

——交出应对危机的鄞州答卷。面对前所未有的风险挑战，坚定发展信心，树立必胜信念，以非常的工作状态和精神状态，在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，全面恢复正常经济社会秩序，确保经济平稳健康发展，建议奋力实现地区生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入增长3%左右。

——交出六稳六保的鄞州答卷。千方百计稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，全力以赴保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，城镇登记失业率控制在3%以内，固定资产投资增长10%左右，坚决打赢三大攻坚战。

——交出高质量发展的鄞州答卷。善于在变局中抓住机遇，在逆境中推动发展，加快优化经济治理方式，提前布局新产业、新基建、新消费、新市场，培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握发展主动权，力争早日成为新时代全国经济高质量发展先行区。

——交出治理创新的鄞州答卷。立足“鄞州有突破、省市能推广、全国可借鉴”要求，在融入上级重大战略、深化关键领域改革中，充分发挥鄞州改革先锋、开放先行、创新先发优势，全力争创省制造业高质量发展体制机制改革创新实验区，拿出更多立得住、叫得响、推得开的“鄞州解法”。

——交出协调共享的鄞州答卷。坚持城市、镇村一起管，软件、硬件一起抓，深入开展环境整治，加快补齐民生短板，积极防范重大风险，努力促进城乡共美、生态共融、生活共富，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，节能减排降碳完成市下达目标，持续提升群众满意度和获得感。

重点做好以下八方面工作：

一、聚焦领跑领先，加速闯出特色发展之路

科学修编发展规划。按照“一核三区”定位，高标准编制“十四五”发展规划、新一轮国土空间总规、鄞州对接大上海和融入长三角专项规划，完善镇（街道）控规详规、村庄建设规划和“四大产业工程”鄞州行动、“六大新空间”开发、乡村振兴发展、基础设施配套、公共服务供给等专项规划，深入谋划重大项目、重大平台、重大改革、重大政策，明确近期重点、开发时序，构建形成适度超前、多规合一、精准精细的规划体系。

推进土地集约利用。实施制约破解提效行动，重点通过体制机制创新，破解产业用地不足问题。以规划修编为契机，整合调整一批布局不合理的永久基本农田和生态管控区域。扩大全域土地综合整治范围，实施工业土地全域治理提升工程，建立健全土地权属主体收益保障和利益分配、工业用地二级市场交易等机制，通过工业棚改、低效工业区块连片改造等模式，抓好20个新型小微企业园区建设。深化“亩均论英雄”改革，把评价排序作为要素配置、政策支持和行政监管的重要依据，新增工业用地全面推行“标准地”。坚决淘汰落后产能，重拳整治亩均税收3万元以下的“散乱污”低效企业。

提升产业平台能级。着眼“空间大整合、产出大提升”，加快打造特色产业集聚区。以争创全省“万亩千亿”平台为目标，扩大鄞州工业园区规模，提升经济开发区能级，加快投资创业中心、中车产业基地提质增效。围绕“工业形态城市化、产城研融合发展”，谋划建设中河都市工业社区、江湾时尚产业社区、东外滩软件产业社区、姜山智创工业园、金童山工业园、云龙微电子工业园等未来工业社区。以东部新城、南部新城两大楼宇圈为核心，做强软件信息服务示范基地、跨境电商园、国际航运物流产业集聚区等特色平台，着力打造一批专业楼宇。启动楼宇经济发展“品质提升年”行动，推进楼宇整规向街区、园区、厂区覆盖，提升楼宇单位面积贡献率，税收亿元楼宇达到25幢。

深化关键领域改革。开展改革动力倍增行动，推动“最多跑一次”覆盖到各领域。推进共青团基层组织、地方青联组织和综合行政执法体制等改革试点。调整优化经济发展政策，深入落实减税降费措施，深化“证照分离”等商事登记制度改革，推进“一事联办”、审批中介联合体组建等工作，进一步优化营商环境。做好区人大国有资产特定问题调查后半篇文章，推进区属国企以片区特许经营、混合所有制、政府购买服务等模式参与区块开发、园区建设、城市管理、公共服务，谋划组建鄞州金融控股有限公司。抢抓财政、货币等宏观政策变化机遇，全力争取专项债券，加快推进国企资产证券化。探索建立“多元投资、管用分离”的政府数字化项目运营体系，建设区公共数据共享与开放平台。抓好机构改革后续工作，加强事业单位清理规范整合和编外用工管理。开展未来社区建设试点。推进安置房“限房价、竞地价”模式。组织开展第七次全国人口普查。

二、聚焦实体经济，积极构筑现代产业高地

开展产业能级倍增行动。坚持实业强区，聚焦细分行业，抢抓战略机遇，加快发展医疗健康、工业互联网、5G+、数字经济、智能物流等重点领域新兴产业，系统构建以数字经济“一号工程”为引领，以“专精特”优势产业、“高新尖”战略产业为两翼，以千亿级产业链、企业群、楼宇圈和大平台为支撑的“1+2+X”产业体系，数字经济占地区生产总值比重达到52.5%。争做宁波“246”万千亿级产业集群建设全优生，加快打造软件与新兴服务1个千亿级产业集群，汽车、高端装备、新材料、电子信息、智能家电5个五百亿级产业集群，关键基础件、时尚纺织服装、生物医药、节能环保4个百亿级产业集群，规上工业增加值增长5%。推进现代服务业跨越攀高，做大做强现代金融、现代贸易、航运物流、国际会展、创意设计等优势产业。实施提信心促消费行动，全面开展特色商圈改造、放心消费创建，大力发展社区商业、夜间经济、首店经济，提振发展住宿餐饮、文化旅游等服务业，支持发展电子商务、网络教育、网络娱乐等消费新业态新模式，社会消费品零售总额增长8.5%。积极引进金融保险法人机构，金融业增加值增长7%。

精准施策壮大企业集群。大力实施“五减”共克时艰行动，着力帮扶企业渡过难关。实施“鄞企舰队”扶持计划，扎实推进“名企攀高、名家争先”。引导龙头骨干企业实施国际化战略，大力引进知名企业区域性总部，优势总部企业突破70家。做好“四经普”后半篇文章，加快企业上规模步伐，扶持“小巨人”企业、“瞪羚企业”和小微企业健康发展，新增市场主体2.5万户、“四上”单位500家、市级以上单项冠军4家，产值（销售）上10亿元工业企业、批零企业分别达到17家、63家，进出口上亿美元企业达到28家。推进企业参与利用资本市场，引导金融机构增加实业中长期融资，提升担保平台服务能力，新增直接融资200亿元。

全力以赴扩大有效投资。加大重大项目攻坚力度，滚动实施省市区长工程，安排政府投资项目560个，固定资产投资达到695亿元。实施重大产业项目培育计划和跟踪管理机制，积极推进海尔创智港、智能医疗科技园、TFT电子纸等重大项目，加快建设宁波中心、城市之光、新世界广场、宝龙一城等高端综合体，引导传统优势制造业开展技改，工业投资达到60亿元。加大特色小镇培育力度，引导社会资本参与城市更新、公共服务，民间投资、建安工程投资分别达到468亿元、305亿元。

推动更高水平对外开放。充分发挥天南海北鄞州人优势，以攻坚姿态稳外资稳外贸。加强精准招商，重视增资扩股，做好留商安商，全面推进“云洽谈”“云考察”“云招商”“云签约”“云服务”，新招引1个以上百亿项目、5个以上50亿项目、10个以上20亿项目，实到外资4.3亿美元、内资144亿元、浙商回归资金150亿元。落实宁波“225”外贸双万亿行动计划，重点发展机电及高新技术产品出口、进口贸易、跨境电商、数字贸易、服务贸易，鼓励企业网上参展、转战内销，坚决稳住外贸基本盘，稳住出口占全市份额。深度融入“一带一路”建设、长三角区域一体化、甬舟一体化、“四大建设”等上级重大战略，谋划实施鄞州融入长三角一体化发展专项行动，积极参与浙江自贸试验区宁波联动创新区建设，谋划建设综合保税区、中东欧商品集散中心、航运金融服务集聚区等重大平台。

三、聚焦成果转化，实施创新活力倍增行动

打通创新链条。主动融入宁波甬江科创大走廊建设，高水平建设国家双创示范基地、省级军民融合创新示范区，强化主体链、平台链、人才链、金融链、生态链和服务链“六链协同”，着力打造“热带雨林式”创新生态。全力争取重大科技基础设施落户鄞州，做强中物院宁波军转民科技园、清华长三角研究院宁波分院等科创平台，创建市级以上产业创新服务综合体2家。加强科技大市场和技术转移中心建设，提高科技成果转化率，高新技术产业增加值突破200亿元，规上科技服务业营业收入突破40亿元，军民融合产业产值突破140亿元。

壮大创新主体。完善科技企业梯队培育机制，高新技术企业达到400家，创新型初创企业超过2000家。鼓励科技领军企业牵头组建企业研究院、产业技术研究院等载体，聚焦细分领域攻克关键核心技术，研究与试验发展经费投入超过40亿元，建成市级以上企业工程中心250家、企业研究院30家。加强知识产权、商业秘密等涉企权益保护，实现发明专利授权量1650件，新增省级以上专利奖3项、专利贯标认证企业10家。

优化人才环境。深入实施“万有鄞力”人才倍增计划，铸强“浙江模范生·鄞揽新青年”青年人才招引品牌，大力开展人才靶向招引、鄞智回归、以才引才、柔性引才，深化院士、博士后工作站品牌建设，力争引进培育初级技能人才1万名、高校毕业生和高技能人才3万名，人才总量达到44万人，省级以上领军人才和高端创新人才团队达到75个和180个。以宁波城南智创大走廊开发建设为载体，加快打造“千人计划”产业园，做强国家级人力资源服务产业园等人才创业平台。

四、聚焦引流汇流，着力增强城区极核功能

组团推进全域开发。深入实施一体化极核打造行动，建设宁波都市圈核心区。切实加强与东部新城、高新区对接合作，深化云龙、横溪、东吴等环湖区域与东钱湖一体发展，理顺优化大嵩新区、南部商务区开发建设体制。坚持两大新城错位联动，加快开发东部新城东片区，积极推进南部商务区三期、四期建设，建成欢乐海岸等项目。坚持成片区推进“六大新空间”开发，中部科产城融合带重点做好中河工业区改造和金钟、仇毕、前殷等区块土地出让工作；甬江时尚东外滩要完成庆丰桥以北区域城中村改造、庆丰桥以南区域棚改地块清零等工作；姜山田园城市卫星城要扮靓狮山公园北侧鄞南门户；滨海山海产城融合示范区要优化完善大嵩新区规划，整合利用山海旅游资源，推动产城融合，打造宁波蓝色美丽湾区；环东钱湖绿色创新圈要积极谋划推进会展综合配套区、五乡轨道收储地块等开发建设。

加快完善功能配套。强化支撑型、网络型基础设施建设，配合做好金甬铁路、象山湾疏港高速、东钱湖快速路、轨道交通等项目建设，谋划开展云龙综合交通枢纽、滨海万吨码头、滨海高速、湖海路等前期工作，努力打造长三角战略性交通枢纽区。扎实推进主次干道建设，加快建设鄞县大道改造提升、钱湖南路延伸段等工程，开工建设宁裘线、姜茅路等改造提升工程，启动宁横路拓宽改建、中兴路整治等项目，打通滨江路等“断头路”。推进“一河四泵闸”建设，实施“清水环通”、打通“河梗阻”等工程，清淤河道30万方，全面完成中高层住宅小区二次供水改造，改造提升雨污水泵站6座，大河泵站建成投用。建成福明变、全地下大河变等变电所5座。改造提升农贸市场18家，星级市场覆盖率达96%，新增邻里中心（街区）2个。

持续推进品质提档。开展幸福城市提质行动，深化有机更新、四保联动，积极回应加装电梯、增加停车位等民生需求，全面推广“最多改一次”和插花式、街区式、参与式改造。实施老旧小区片区化改造，完成改造67万平方米。强化征迁清零，加强拆后利用，完成征迁152.8万平方米、清零39个地块，建成仇毕等安置房项目5个。启动城中村改造37万平方米，完成20.1万平方米。推进城市精细化管理示范区提标扩面，深化城市道路“最多挖一次”行动，切实抓好屋顶垃圾整治、桥下空间利用、闲置地块临时绿化、垃圾中转站布局优化、违章停车整治、餐饮油烟长效治理等工作，开展生活垃圾分类“全民参与、自觉参与、精准参与，全面提质”专项行动，启用区循环资源处置中心，新建改建城区公厕25座。促进房地产市场健康有序发展，推行全装修住宅分户检验、准业主参与监督等制度。

五、聚焦短板补齐，全面推动镇村振兴发展

建设宜居乡村。开展新时代美丽乡村创建，实施“百镇样板、千镇美丽”工程，深化“千村示范、万村整治”工程，高水平建设美丽城镇。注重因地制宜、连线成片，突出“一镇一特”“一村一韵”，启动建设美丽宜居村13个，建成省级美丽乡村示范镇1个、特色精品村2个及市级示范镇村7个、风景线2条，创建市级水环境示范镇村3个。着力推进“城郊十园”建设，打造美丽外围组团。积极改善农村道路、停车场地、农田水利、垃圾处理、教育医疗和养老服务等基础设施，新建改建农村公厕70座、旅游公厕20座，建设镇级污水收集管网10公里，农村生活垃圾分类实现建制村全覆盖。

壮大美丽经济。主攻现代农业、旅游休闲，推动农业“接二连三”。稳定粮食生产，提高农产品本地自给率，蔬菜种植面积保持稳中有增，粮食种植面积达到18.8万亩，生猪产能达到2.6万头。实施农业品牌提升行动，推进适度规模经营，提升现代农业产业园6个，打造三大万亩基地，创建市级多彩农业美丽田园示范基地2个，新增省级特色农业强镇1个。着力打造种业强区，推进粮食、蔬果、水产、畜牧等现代种业集聚区建设。围绕创建省全域旅游示范区，深入推进农旅融合、文旅融合，积极争创高等级旅游景区、旅游小镇、旅游基地，加快建设横溪农旅小镇，启动实施石里花岛小镇建设，谋划大梅山区域旅游开发，新增A级景区村11个。

推进富民强村。全面完成精准脱贫任务，高标准做好东西部扶贫协作、山海协作升级版等工作，创新产业基金扶贫模式，深化消费扶贫、劳务协作、技术帮扶。建立健全“两进两回”“五金富民”长效机制，全力帮扶低收入农户奔小康，大力发展家庭农场、农村电商等项目，培育一批农创客、新农人等高素质新型农民群体，新建产业农合联1家。稳妥推进农村土地经营权流转交易、闲置农房盘活、行政村规模调整等工作，完善股份经济合作社资产管理、收益分配等制度，支持集体经济薄弱村共建“飞地产业园”。

六、聚焦共同缔造，争当治理现代化排头兵

坚持“三治融合”，当好基层治理模范生。积极推进全国乡村治理体系建设试点示范区、省社区治理和服务创新实验区创建相关工作，实施社会治理提能行动，健全基层群众、社会组织、群团组织参与治理的制度和渠道，打造全国全域治理创新标杆区。深化“三清单”运行法、村（居）民说事、村级事务阳光票决制、民情恳谈协商、乡村德治“双清单一机制”等举措，全面完成社区服务中心标准化改造，建成“说事长廊”60条。加强基层社区建设，健全居委会、业委会和物业服务企业议事协调机制，着力构建社区党组织领导下的“社区主导、业主主体、企业主责”三位一体物业管理模式。创建省级民主法治村（社区）4个，村级公共法律服务点实现全覆盖。继续抓好基层减负，切实提高减负实效。加强信用鄞州建设，深入推进流动人口量化积分管理。

践行“两山理念”，创建生态文明示范区。持续做好生态环保督察相关工作，健全环境治理长效机制和河长、湖长、路长等制度。完善空气质量监测网络，加强大气污染防治。推进“数字化+网格化”精细治水，积极推动镇（街道）争创省级“污水零直排区”，统筹抓好河道清淤、近岸海域污染整治、调水活水、排污许可、排水许可等工作，区控以上地表水断面水质全部达标。全面管控新增违建，成为省“基本无违建区”。推进殡葬改革，提高生态入葬率。力争全面完成永久基本农田内经营性花木迁移清理工作。

秉承“枫桥经验”，构建平安建设共同体。开展社会安全稳定隐患大排查大整治大化解专项行动，深化社会矛盾纠纷调处化解中心、“基层治理四平台”“全科网格”建设，健全社会风险预测预警预防和管控体系，完善问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，争创省无信访积案区。打好扫黑除恶专项斗争治本之战，坚持“智慧警务+群防群治”，重拳打击黄赌毒、盗抢骗和电信网络诈骗等违法犯罪，全面推广出租房旅馆式管理模式和智慧安防小区建设。健全安全生产监管、应急管理综合协调等机制，深入开展食品药品、道路交通、消防安全、“两小一危”等领域安全隐患专项治理，加快实施天童片区小流域及山体防护体系综合治理工程，提升气象、地质等自然灾害防治能力，推进微型消防站、避灾安置场所建设。

弘扬“鄞州精神”，凝聚文化文明正能量。深化群众性精神文明创建，深入开展“品质社区”“洁美村庄”创建等活动，顺利通过省文明区复评，助力宁波通过全国文明城市“六连冠”复评。推进融媒体中心建设，加强自媒体管理，健全舆情引导机制，巩固团结奋斗的思想文化基础。打响“义乡鄞州”品牌，推进农村移风易俗，推广“鄞领志愿银行”等模式，持续开展道德典型选树活动，扎实推进新时代文明实践中心建设省级试点工作，实现村（社区）新时代文明实践站全覆盖。以迎接国家公共文化服务体系示范区复查为抓手，做强海丝等文化品牌，优化公共文化服务体系，提升文体中心和文化礼堂运营管理水平，推出一批雅俗共赏、百花齐放的文化活动、文艺作品。积极推进周尧昆虫博物馆迁建等工程，新增文化礼堂40家。

七、聚焦群众关切，不断提高公共服务质量

提升社会保障精准度。坚持稳就业促发展，加大援企稳岗力度，做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业工作，推进“云招聘”“云求职”，新增就业3万人。坚持不懈推进社保全覆盖，深化医保支付方式改革，扩大异地就医直接结算定点医院范围。动态调整低保标准，加大相对贫困家庭救助力度，加强未成年人、残疾人救助保障和关爱保护，推进公租房保障扩面。推广居家适老化改造，实现区域性居家养老服务中心全覆盖。大力发展慈善、红十字等公益事业，扩大“爱心车轮”老年助餐服务慈善项目覆盖面。提升退役军人和妇女儿童权益维护、服务保障等水平。

提升教育事业均衡度。深化集团化办学，扩大名校名园覆盖率，促进城乡教育优质均衡发展。加快建设中河初中、钟公庙第二中学等工程，启动建设波波城区块学校、首南保障房配套学校等项目，建成幼儿园4所，打造“最美上学路”5条。健全基础教育提质减负有效机制，提升学生身心健康水平。积极培养名校长、名教师、名班主任，打造高素质专业化教师队伍。完善招生政策，稳妥做好流动人口子女积分入学和军人子女、人才子女入学工作。提升特殊教育、民办教育质量，规范校外培训机构发展。

提升健康服务满意度。完善重大疫情防控体制机制，坚持收放结合、平战结合，抓实抓细精密智控、闭环管理等措施，坚决做到“外防输入、内防反弹”。健全公共卫生应急管理体系，加强疾控中心力量配备，抓好传染病、职业病防治工作。全面推进健康鄞州建设，加快促进医共体资源融合、人员融合，抓好鄞州人民医院东院区、宁波中西医结合医院、区公共卫生服务中心、明楼和潘火社区卫生服务中心等项目建设，争创国家卫生镇2个、省卫生村15个。以等级医院创建复评为契机，主动对接区外优质医疗资源，实施“医学重点学科攀高计划”，提升区域医疗服务水平。加强妇幼健康和3岁以下婴幼儿照护服务，抓实学生视力健康、脊柱健康、心理健康等工作。大力开展全民健身活动，培育发展一批体育公园，争创首批省体育现代化区。

提升智慧民生普及度。围绕打造掌上办事之区目标，依托“浙里办”鄞州专区，全面推行“证照电子化”“全城通办”“刷脸办”。推进智慧教育、智慧养老、医共体信息、志愿者服务和涉企涉社涉农资金管理等平台建设，布设综合性政务服务自助终端机200台。加快5G基础设施建设，扩大无线宽带信号优质覆盖区域，提升市民信息服务品质。

各位代表，今年我们要继续办好10个民生实事项目，着力解决人民群众最关心、最迫切的民生问题。

八、聚焦提效提质，努力建设担当有为政府

牢记初心使命。始终把党的政治建设放在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实上级和区委决策部署，确保习近平新时代中国特色社会主义思想在鄞州落地生根、结出丰硕成果。强化问题导向、目标导向、效果导向，常态开展“三进”“三服务”活动，下大力气解决群众、企业、基层反映强烈的突出问题。加强学习型政府建设，完善学习培训、实践锻炼等机制，打造“周二夜学”升级版。聚焦形式主义、官僚主义问题，开展全面检视、靶向治疗。

打造现代政府。牢固树立整体智治、唯实惟先理念，统筹推动数字技术应用和制度创新，加快构建职责明确、依法行政、协同高效的政府治理体系。聚焦多业务协同流程再造、数字化平台综合集成，实施政府数字化转型三年行动计划，落地贯通机关内部“最多跑一次”平台，拓展“浙政钉”应用，努力打造全省政府数字化转型先行区、数字赋能全域治理试验区。大兴实干之风，严格执行分级负责、协同推进、狠抓落实的工作机制，全面推行“四必五法”“三办两不过”，加强对督查考核的计划管理，完善正向激励、容错纠错等机制，更好激发干部知行合一、攻坚破难的责任担当。

强化依法履职。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动参加人大“向人民报告”、政协“请你来协商”等活动，高质量办好建议提案。严格遵守行政决策相关程序，充分发挥政府法律顾问作用，认真听取民主党派、工商联、人民团体和咨询委、社科院、美丽乡村建设研究会等各方意见。完善行政执法决定法制审核、电视问政等机制，全面推进政务公开标准化规范化。

厉行勤俭节约。坚持“过紧日子”，严格控制公共工程建设，大幅压减非刚性、非重点项目支出，一般性支出压减5%。集中财力办大事、办实事，加大财政资金统筹力度，盘活结余资金、存量资产，优化财政支出结构，强化财政预算约束，提高资金使用效益。稳妥有序化解政府债务，切实加强政府采购管理。

建设清廉政府。强化政府系统党风廉政建设，刚性落实全面从严治党、中央八项规定及其实施细则精神，切实加强对重点部门、重点岗位、重点项目的监察监督、审计监督和廉政风险防控，严管小微权力，严查违法违纪，力争亲清新型政商关系全国先行示范，大力营造风清气正的干事创业环境。

各位代表！任何艰难险阻都挡不住鄞州踏浪前行的步伐。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共鄞州区委的坚强领导下，锐意进取、敢闯敢干，只争朝夕、不负韶华，凝心聚力建设“两高四好”示范区，在宁波当好浙江建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的模范生中当标兵、攀新高！