政 府 工 作 报 告

2019年1月16日在宁波市鄞州区

第十八届人民代表大会第三次会议上

宁波市鄞州区代区长 王兆波

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2018年工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是鄞州顶住压力、砥砺前行的一年。一年来，面对骤然增多的风险挑战、爬坡过坎的严峻考验、日趋激烈的区域竞争，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在上级和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全面落实省委“八八战略再深化、改革开放再出发”和市委“六争攻坚、三年攀高”决策部署，大力开展“三进”活动和“六大专项行动”，全力打好三大攻坚战，有力推进了经济社会协调稳步发展，基本完成了区十八届人大二次会议确定的目标任务、民生实事，连续四年位居全国综合实力百强区第四位，获评中国知识产权领域最具影响力县域第一位、全国绿色发展百强区第二位、科技创新百强区第三位、投资潜力百强区第八位。预计，全年实现地区生产总值1820.1亿元，增长5%，总量稳居全市首位、全省第三；完成财政总收入435.9亿元，增长6.1%，一般公共预算收入253亿元，增长4.7%；城镇和农村居民人均可支配收入达到6.4万元和3.5万元，增长8.4%和8.6%；金融机构本外币存贷款余额达到6259.3亿元和7651亿元，增长7.6%和22.5%。

一、改革开放全面深化创新红利不断释放

改革呈现多点突破好态势。“最多跑一次”基本实现政府办事事项全覆盖，100个行业审批实现“一件事”一窗办结，143项事项“一证通办”，363项事项全程网上办理，“微审批”平台获中国“互联网+政务”50强，在全国率先推行远程视频审批、审批与信用挂钩应用。深化“亩均论英雄”改革，规上工业亩均增加值和税收分别达到152.7万元、42.9万元，分列全市第一、第二，4家企业进入全市制造业亩产前十名。启动“标准地+承诺制”改革，915亩工业用地以“标准地”出让。开展第三次全国国土调查、农房确权登记发证、国有划拨土地使用权补办出让等工作，建成高标准农田1.8万亩，实施垦造耕地1087亩，拆除复耕275亩。深化国资国企改革，鄞城集团挂牌成立，鄞通、鄞工、鄞建集团启动组建。制定乡村振兴三年行动计划，推行城乡基层公权力“三清单一流程”运行法。全区承包土地流转率达到80%，100个村实现整村流转，农业适度规模经营率达到65%,128个村完成农村土地承包经营权确权登记颁证任务。深化完善股份合作制改革，52个村（社）通过改革完善方案。姜山列入宁波卫星城市试点镇。深入推进军民融合，建立退役士兵三级服务网络，棚改涉军房产处置取得突破性进展。第四次全国经济普查完成主体清查。推动集团化办学，深化学校作息、作业等改革，启动实施医共体改革，完善养老服务机构市场化运营机制。在全市率先建成流动人口心灵家园、启动社会组织创新园建设。

民营和外向优势得到巩固。召开民营经济发展大会，设立中小企业融资担保公司，出台降本减负促进实体经济稳增长15条政策，为企业减负超过50亿元。推行商事登记简易注销、跨部门双随机抽查等惠企制度，营业执照办理承诺时间压缩到2个工作日，新增小微企业1万余家,实有市场主体达到13.8万户。强化一把手招商、小分队招商，总投资80亿元的高世代氧化物TFT电子纸项目成功签约，盛吉盛半导体、泰康医养综合体、亚马逊宁波跨境产业园、多牛传媒等一批有影响力的产业项目顺利落户，实到外资7.9亿美元、内资142亿元、浙商回归资金156亿元。积极应对中美贸易摩擦，进出口总额达到1590亿元，其中出口1200亿元，增长15%；实现服务外包执行总额91亿元，跨境B2B出口额25.9亿美元，获评省外贸十强县（市、区）第二位。新批境外投资企业23家,对外投资额达到3.3亿美元。

自主创新能力进一步增强。研究与试验发展经费占地区生产总值比重达到2.4%。新增中国驰名商标1个，专利和发明专利申请量、授权量四项指标均居全市首位，奥克斯获得全省首批“品字标浙江制造”和“一带一路”认证，开天工程参与完成的复合地基项目获鄞州史上首个国家科技进步一等奖，明州医院和宁波市第六医院参与完成的脊柱创伤修复项目获国家科技进步二等奖。启动“百企攀高、千企创新”工程，新增市创新型初创企业357家，新认定国家级知识产权优势企业7家、省级专利示范企业3家，高新技术企业总数达到291家。拥有国家级企业技术中心8家、双创平台16家，鄞州科技大市场入库科技成果1020项。推出人才新政22条，新增市级院士工作站3家，拥有全国示范院士工作站2家，柔性引进院士5名，聘任9名院士、专家担任城南智创大走廊顾问，新增入选国家重点计划人才5名，市级以上各级计划人才（团队）达到93名（个）。

二、经济运行平稳有序，转型发展提速增效

投资稳健增长。召开重大项目暨拔钉清零攻坚誓师大会，完成固定资产投资550.2亿元，其中17个省市重点项目完成投资67.4亿元，100个区级重点实施类项目完成投资227.8亿元，省市县长工程年内开工率达到60%，技改、高新技术产业、交通、生态环境和公共设施投资分别增长10%、25%、110%、40%。强化用地保障，新增建设用地3748亩，增长359%。优化土地出让体制，出让土地2064亩；其中工业用地1178亩,增长156%，出让规模创五年来新高。消化“批而未供”土地4369亩，盘活存量建设用地2150亩，低效用地再开发1600亩。

结构效益向好。坚持产村联动，编制实施农业重点项目三年滚动计划，启动现代农业园区改造提升11个，创建5亿元以上市级示范性农业全产业链1条,“鄞州雪菜”入选全国名特优新农产品目录，成为省级农业“机器换人”示范区。工业质量持续攀升，规上工业增加值达到280亿元，全员劳动生产率达到每人每年18万元，装备制造业、高新技术产业增加值占规上工业比重达到63%和60%，战略性新兴产业增加值增长45%；新增市级以上制造业单项（隐形）冠军16家、上云企业3770家；两化融合发展指数达到94.6，连续三年居全市第一；整治提升“低散乱”企业219家，盘活低效厂房40.5万平方米。建筑业总产值达到844.5亿元，增长10.4%，总量位居全市第二。服务业影响力不断扩大，位列省服务业强县（市、区）综合评价Ⅱ类第二。实现社会消费品零售总额810亿元，增长9%；批发零售业销售额4300亿元，增长19%；网络零售额460亿元，增长30%。商品房销售面积达到339万平方米。新增航运物流企业142家,波兰船级社成功落户；金融业实现增加值172亿元，新增新三板挂牌企业2家、甬股交挂牌企业96家。软件和信息服务业收入达到200亿元，蝉联全市第一；旅游总收入达到258亿元，增长15%；会展、广告设计、人力资源、法律服务等产业规模保持全市首位。

载体提档升级。四明金融小镇年度考核位列全省第三，进入省级示范评选名单，获评国家3A级旅游景区；现代电车小镇列入第四批省级特色小镇创建名单；宁波保险科技产业园顺利开园，武汉大学宁波国家保险发展研究院落户我区；拥有各类电子商务园区11个。鄞州工业园区智能空调、汽车零部件等重大项目竣工投产，鄞州投创中心获省级军民融合产业基地考核优良，鄞州经济开发区二期建设拉开框架，中车产业基地集聚浙江中车新能源等企业16家，宁波微电子创新产业园获评省级产业创新服务综合体创建单位，鄞州成功创建省级集成电路产业基地。楼宇经济集聚效应加速显现，全区商务楼宇面积达到488.3万平方米，入驻率78.8%，实现税收76亿元；新增税收超亿元楼宇2幢，总数达到20幢；完成楼宇企业整规679家。

三、城市能级持续提升，全域联动进程加快

城市承载力再上台阶。积极融入宁波“拥江揽湖滨海”战略，编制完善中部区域融合发展、美丽乡村建设等规划，统筹推进城市有机更新。东部新城完成投资160.4亿元，建成市图书馆新馆、城展馆等项目，启动建设中央公园、明湖等项目；南部商务区三期建设扎实推进，四期地块成功出让；金钟、海田等地块开发提速，长丰热电厂地块完成拆除，南余、桑家等地块拆迁取得突破，全区完成征迁118.3万平方米。鄞城大道鄞州段、宁南南路（庆元大道-北大路）等骨干道路建成通车，实施主次干道整治5条，创建美丽经济交通走廊68.7公里，新建改建农村公路58.4公里，轨道交通、宁奉城际铁路、金甬铁路、象山湾疏港高速等工程扎实推进。新增公共停车位6000个、老旧小区停车位600个。建成110千伏及以上变电站5个，投用滨江、定桥生活垃圾中转站。奉化江、东江、大嵩江堤防工程全面建成，20个小区中高层住宅完成二次供水改造。

环境大整治成效明显。召开城市精细化管理大会，创新老旧小区微整治、微更新、微改造模式，实施保安、保洁、保绿、保序“四保联动”，清理“僵尸车”1900余辆，整治提升围挡4.2万米、“桥头跳”134处，孔雀小区在全省率先开展住宅专项维修资金补缴工作。深入推进小城镇环境综合整治，整治路域环境问题1.2万处，清除垃圾17万吨，五乡、横溪等8个镇通过省级验收。咸祥获评省森林城镇，塘溪、东吴分别列入省级旅游风情小镇和市级乡村全域旅游示范区培育名单。新增国家级和省级美丽宜居村3个，创建市级美丽乡村示范村5个、风景线1条，A级以上景区村庄达到33个，其中3A级景区村庄6个。新建改建各类公厕662座。大力推进垃圾分类、源头减量、回收利用，城市居住小区和农村生活垃圾分类覆盖率分别达到93.4%、75%。拆除违建181万平方米，完成“三改”196.9万平方米，拆后利用率达到76%。攻坚实施“五水共治”，推进“污水零直排区”创建，2条河道入选省市级“美丽河湖”，创建市级水环境示范镇村4个，整治平原生态河道15公里，疏浚河道60公里，清淤42.6万立方米，调水活水2.2亿立方米，162个村完成生活污水治理，通过国家城市黑臭水体专项督查。开展“大棚房”、殡葬领域突出问题等专项整治，清理永久基本农田内经营性花木种植4000亩。整治金属表面处理企业38家、废弃矿山5座，新增全国绿色矿山2座，环境空气优良率提升到87%。开展第二次全国污染源普查，持续抓好上级环保和海洋督察反馈意见整改工作，落实生态环境状况报告制度。

文化软实力领跑全市。顺利通过省文明区复评，云龙成为省小城镇文明行动样板镇。深入推进义乡鄞州建设，新增“中国好人”2位、红十字博爱家园20个，春城社区获评全国最美志愿服务社区。区英雄烈士纪念馆一期工程基本建成。形象宣传片《鲜活鄞州》成功发布，《蔡康国》《策反》等文艺精品上映播出。“艺起来”等活动惠及群众70余万人次，全国青少年大提琴艺术周活动落户鄞州，组建宁波青少年交响乐团，新建文化礼堂（家园）32个，成为国内首家“中国海丝文化之乡”，蝉联全省公共文化服务综合评估“十连冠”，瞻岐创建为省文化强镇。成功举办国际男子网球挑战赛、跑遍鄞州系列马拉松等赛事，云龙镇龙舟队代表宁波市参加省龙舟锦标赛，总成绩位居第二；我区运动员在省第十六届运动会上取得41金38银的佳绩，金牌数、总分均居全市第一。

四、民生短板加快补齐，治理体系更加优化

“关键小事”办实办好。实施失业保险城乡一体化政策，新增创业实体2.5万家，创业带动就业8.4万人，新增就业4.1万人，城镇登记失业率为2.1%，鄞州大学生（青年）创业园成为国家级海峡两岸青年就业创业基地。户籍人口养老保险、医疗保险参保率分别达到98%、98.8%，残疾人“两项补贴”惠及1.4万人，低保标准提高到每人每月885元。完成棚户区改造15.8万平方米，棚改安置房新开工2144套、竣工4500套。募集慈善款项1亿元，发放社会救助资金1.6亿元。“精准帮扶”综合保险惠及困难家庭5110户，政策性农业保险农户自付比例降至6.2%。

公共服务稳步提高。新投用学校（幼儿园）7所，新增普惠性民办幼儿园5所，改建学校食堂4所，开展校外培训机构专项治理，获评全国中小学校责任督学挂牌督导创新区、青少年校园足球试点区等称号。出台《健康鄞州2030行动纲要》，市眼科医院、东部新城社区卫生服务中心等投入使用，实现省卫生镇全覆盖，创建为全国流动人口基本公共卫生计生服务均等化示范县（市）区。公共场所母婴室配置率达到85.9%。建立区家院互融中心，新建区域性居家养老服务中心5家。新建改建菜市场9家。

社会形势保持稳定。出台加强社区建设实施意见和全省首个社区服务类国家标准，23个社区完成标准化改造，“365社区服务工作法”入选全国百例优秀社区工作法。强化镇（街道）“一中心+四平台+全科网格”功能，创新推进“老潘警调”“访调对接”等模式，信访积案化解、“鄞州无欠薪”行动等工作成效明显。强势推进扫黑除恶专项斗争，加快“雪亮工程”建设，实施二手车、套路贷、违规养犬、车棚车库违规住人等专项整治，P2P网贷机构从年初的71家减少到1家，整改违规群租房2135户，刑事立案数下降20.8%。加强防灾减灾救灾和应急处置工作，提前完成“除险安居”地质灾害隐患点综合治理。深入推进安全生产领域改革发展，消防、道路交通等安全工作得到加强，爱心企业向社会捐赠电动车安全头盔18万顶，安全生产事故数和死亡人数分别下降60.9%和26.1%。落实食品药品安全党政同责，开展非洲猪瘟疫情防控行动，获评省级农产品质量安全放心区。

一年来，我们切实加强政府自身建设，制定实施“两强三提高”建设行动计划，深入开展“大学习、大调研、大抓落实”“五夜联动”等活动，出台容错纠错、激励干部实干担当奋进等规定，完善区政府领导定期碰头交流、分工负责抓落实等机制，干部精气神明显提振。严格落实全面从严治党主体责任，持之以恒推进党风廉政建设，省委巡视组反馈意见整改取得阶段性成效。主动接受人大法律监督、政协民主监督，开展《民情面对面·向人民报告》政情直通等活动，610件建议提案按期办复。主动公开政府信息2万余件，行政机关负责人出庭应诉率达到87.8%，成为法治政府建设“最佳实践”全省试点。启动政务数据共享工作，全面推广政务钉钉。172项重点工作列入政务督查“执行台账”。公共事务受理中心接处群众各类诉求超42万件，区公共资源交易中心入选全国县级十佳公共资源交易机构。制定政府隐性债务五年消债计划，清理盘活财政结余资金14.5亿元，探索开展自然资源资产责任审计。深化公车改革，推进办公用房合理配置，拍卖处置行政事业单位房产2425平方米，“三公”经费压减16.8%。加强咨询委、社科院等智库建设，成立美丽乡村建设研究会。

一年来，我们坚持政府、企业、社会协同共进，扎实推进东西部扶贫协作，建立与和龙、延吉“三年行动、十大援助”帮扶协作体系，探索实施“共享稻田”、村企结对、百名专业技术人员赴延边等举措，发挥周秀芳等爱心品牌影响力，落实财政帮扶资金6629.4万元，筹集社会帮扶资金（物资）1236.7万元，启动建设91个帮扶项目，其中10个产业项目惠及1514户2662名贫困人口，为和龙、延吉脱贫攻坚贡献了鄞州力量。启动鄞州-衢江山海协作升级版工作，产业合作项目到位资金达到3.2亿元。

一年来，我们全力支持宁波国家高新区、东钱湖旅游度假区开发建设，着手调整梅墟街道行政区划，科普、档案、史志、气象、侨务、对台、海关、工青妇、工商联、国防动员、民族宗教、烟草管理、关心下一代、机关事务管理、革命老区建设等工作取得了新的成效，我区与波兰华沙中央区建立友好交流关系。

各位代表！

回顾一年来同舟共济的拼搏之路，我们深感信心就是力量、团结就是力量。我区之所以能够迎难而上、平稳发展，离不开上级和区委的正确领导，离不开全区上下的共同努力，离不开社会各界的关心帮助。在此，我代表区人民政府，向在鄞州工作生活的全体人民，向社会各界、驻鄞解放军和武警官兵，向所有关心支持鄞州发展的海内外朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

回顾一年来稳中求进的转型之路，我们深感创业才有出路、攀高才能取胜。实践证明，只有坚定不移地把握经济新常态，激发创新潜力和市场活力，推进高质量发展，才能切实增强经济竞争力和抗风险能力，才能有效解决发展不平衡、不充分的问题。

回顾一年来攻坚克难的奋斗之路，我们深感问题不容忽视、矛盾亟待化解。从工作完成情况看，地区生产总值、一般公共预算收入增速未能实现预期目标，虽然有统计方法制度改革、减税降费政策实施等客观因素，但也反映出政府招引重大产业项目的成效还不够明显、推进重大项目的效率还有待提高等问题。从发展质量看，长期积累的结构性矛盾逐步凸现，传统产业改造提升还需加速，新动能还不够强劲，民营企业和实体经济面临困难明显增多。从群众期盼看，民生领域还有不少短板，老旧小区整治、美丽乡村建设任务繁重，城市管理、生态建设、公共服务、社会治理还有待加强。同时，一些政府工作人员不担当、不作为、慢作为等现象一定程度存在，行政区划调整的红利仍未完全释放。对此，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以改进和解决。

2019年主要任务

当前世界面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存。我们既要充分估量面临的困难挑战，又要深刻理解重要战略机遇期的新内涵。只要我们振奋精神、抢抓机遇，集中精力把自己的事情办好，就一定能够化危为机、开创新局，在高质量发展的路上越走越稳健、越走越宽广。根据上级精神，结合鄞州实际，区委十四届六次全会提出未来鄞州要推进高质量发展、建设高品质强区，打造政治生态好、经济生态好、社会生态好、自然生态好的全国示范区，力争到2021年，实现地区生产总值2200亿元，财政总收入600亿元，进出口总额2000亿元，社会消费品零售总额1200亿元，全国百强区综合实力排名“稳四进三”。

2019年是新中国成立70周年，也是鄞州“二次创业”再出发、“两高四好”勇攀高的起步之年。今年工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，认真贯彻省委、市委、区委的重大决策部署，围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，深入落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，突出稳企业、增动能、保平安，大力开展重大项目攻坚年、改革深化突破年、基层治理创新年“三个年”活动，组织实施项目大攻坚、产业大提升、动能大转换、改革大突破、空间大拓展、品质大提档、作风大提振“七大行动”计划，聚焦重点、攻坚破难、争先攀高，确保区域发展领跑领先。

今年全区经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长6%，一般公共预算收入增长7%，固定资产投资增长10%，城镇登记失业率控制在2.5%以内，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，节能减排降碳完成市下达目标。

重点做好以下六方面工作：

一、做强做优实体经济，构建现代产业体系

大力发展主导产业。统筹实施产业大提升行动，做大做强数字经济、平台经济、总部经济、美丽经济、鄞州人经济“五大经济”，提升发展数字信息、智能制造、金融服务、现代商贸、对外贸易“五大千亿产业”，培育壮大新材料、智能家电、高端汽配、航运物流、旅游休闲“五大五百亿优势产业”。实施数字经济三年行动计划，重点布局集成电路产业，积极打造智能家电、智能汽车零部件、软件和信息服务等产业集群，数字经济占地区生产总值比重达到48%。坚持优化存量、做大增量两手抓，改造提升时尚服装、五金工具等传统优势产业，大力发展医药健康等高成长性产业，促进制造业高质量发展，规上工业增加值增长6%。推进互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，增强云制造、云服务平台带动功能，净增上云企业3530家。依托国际金融服务中心、四明金融小镇、宁波保险科技产业园、金融硅谷等平台，加快壮大金融产业集群。提升航运信息、航运交易、航运服务平台影响力，港航物流上规模企业达到220家。

推进贸易强区建设。优化外贸环境，引导企业发展跨境电商、设立海外基地、开展跨国并购，推动国际贸易向高附加值领域、新兴市场拓展，外贸上10亿美元、上亿美元企业分别达到3家、28家。支持企业拓展国内市场，在同等条件下加大本地产品政府采购力度。打响“购在鄞州”品牌，提升发展万达广场、东部银泰城等十大重点商圈，错位打造东裕里、集盒等十大特色街区，组织举办全年不落幕的各类商贸节庆活动，着力引进培育商贸连锁业态、新兴业态，形成30亿级商业综合体1个、10亿级3个、5亿级3个，新增邻里中心2个，社会消费品零售总额增长10%。扩大服务型消费供给，积极发展会展、广告设计、影视传媒、法律服务、审计咨询等服务业。

加快科技成果转化。围绕科技创新“十百千万计划”目标，实施动能大转换行动。推进中物院宁波军转民科技园、清华长三角研究院宁波分院等科创平台建设，支持龙头骨干企业创建国家级企业技术中心、省级企业研究院等，研究与试验发展经费占地区生产总值比重达到2.5%，高新技术产业产值达到900亿元。开展“人才科技智创周”“百名院士专家进鄞州”等活动，提升产业创新服务综合体、众创空间能级。加快科技大市场“难题库、技术库、人才库、服务库”建设，技术交易额达到13.5亿元。建立知识产权质押融资平台，健全知识产权综合管理服务体系和保护协作机制,专利授权量达到11000件，其中发明专利1600件。稳步推进“民参军”，军民融合产业产值达到130亿元。

保障产业发展空间。做强双创示范基地、广告产业园等国家级平台，提升软件和信息服务产业示范基地、人力资源产业园等省级平台能级，谋划打造软件产业园、跨境电商园、数字经济创新核心区、国家自主创新示范区园中园、国家保险创新综合试验区核心区等平台，“三园区一基地”产值达到720亿元。调整优化全区土地利用布局，狠抓存量土地消化利用，力争盘活各类土地3500亩。启动规上服务业企业亩均效益评价，实现“亩均论英雄”工业企业评价全覆盖，整治提升亩均税收万元以下低效企业。创新发展工业地产，未来三年改造提升新型小微企业园26个，今年启动新建和改建扩建10个。整治“低散乱”企业120家。深化楼宇整规，力争楼宇纳税率提高10个百分点。

二、打造一流营商环境，支持民营企业发展

壮大市场主体。坚持引进、培育、扶持并举，支持行业龙头骨干企业加快发展，力争未来三年，形成一批营收200亿级的“百亿领军企业”、100家专精特新的“百强单打冠军”、100家“上市及梯队企业”，累计集聚100名省级以上重点计划人才。深入实施新一轮小微企业三年成长计划，新增市场主体3万户、“小升规”企业60家、市级以上单打冠军5家。建立创新型初创企业、高新技术苗子企业、高新技术企业“雁阵”发展梯队，新增高新技术企业60家。推进“凤凰行动”鄞州计划，鼓励企业开展增发融资、兼并重组、股改上市，新增直接融资200亿元。实施“外智柔引”三年行动，积极争抢海内外高端人才，大力培养本土骨干人才，新增入选国家、省重点计划人才各4名。

优化政务服务。实施改革大突破行动，推进“最多跑一次”标准化建设，全面推广“一窗通办、一网通办、就近能办”，扩大电子证照（签章）应用，完善信用审批机制，争创“无证明”城区。打好标准地、承诺制、代办制、中介提速、区域评价、流程优化等组合拳，力争企业大型投资项目90天、一般项目60天、小型项目30天内完成开工审批。深化商事制度改革，让企业在申请开办、用电用水用气、纳税等方面更为便利。建成投用市民服务中心，深化“最多问一次”政务咨询平台建设。

减轻企业负担。积极践行“亲”“清”新型政商关系，加快兑现各类扶持举措，尽力帮助企业解决难题。全面落实企业帮扶“白名单”、降本减负、市场准入等一揽子政策，实施涉企行政事业性收费和政府性基金清单外“零收费”，进一步加大小微企业财产保险力度。依法保障企业经营权、财产权，开展民营企业“法治体检”活动，严格保护经营管理者个人合法财产不受侵犯。全面推动执法监管“一次到位”，着力构建事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身的监管体系。

开展精准招商。大力发扬“六皮”精神，坚持“招大引强、招新引优”，组建“八大重点产业”招商小分队，探索北上深驻点招商，创新鄞商回归、鄞智回归等载体，织密企业、商会、行业协会、在外鄞州人等招商网络，实到外资、内资、浙商回归资金均增长8%，力争招引1个以上百亿项目、5个以上50亿项目、10个以上20亿项目。

三、深入推进乡村振兴，创出特色亮点品牌

建设有乡愁的宜居镇村。编制鄞州乡村振兴战略规划，完善镇村规划体系，做好古镇古村落历史文化遗存和风貌保护，引导镇村个性化发展。挖掘小城镇资源禀赋优势，纵深推进小城镇环境综合整治行动，省级样板镇达到3个。推动美丽宜居村建设串点成线，提升村主入口、停车场、主要道路、公共建筑等形象功能，推进危房治理和农房改建，建成美丽宜居村18个，创建市级美丽乡村示范村7个、风景线1条。

建设高质量的美丽经济。围绕打造绿色都市农业强区目标，加快姜山省级现代农业园区和咸祥、横溪省级特色农业强镇建设，积极打造有影响力的农产品品牌，到2020年，蔬果、林特、水产、种业占农业比重达到70%。推进农业重点项目和规模化“三品一标”生产基地建设，建成市级多彩农业美丽田园示范基地、现代农业庄园各3个，完成现代农业园区改造提升11个，建设粮食绿色高产高效示范方10个、美丽生态牧场2家、水产养殖示范基地2000亩。围绕打造全域旅游品牌，大力发展观光农业、农事节庆、乡村旅游、民宿经济，创建A级景区村庄14个，其中3A级景区村庄2个。全力推动天童风景名胜区创建4A级景区，争创5A级景区。加快开发首南石家村、横溪农旅小镇、天童养生度假园区、康养勤勇等旅游项目。

建设更高效的涉农体制。大力推进科技进村、资金进村、青年回村、乡贤回村。深化涉农资金整合，按照“项目化推进、集中式投放、竞争性获取”原则，投向重点领域、重点区域。积极扶持集体经济薄弱村，提升村级集体经济造血功能，90%的村经营性收入超过30万元。完善股份经济合作社运行机制，健全农村集体经济审计工作机制。推进农村承包地“三权分置”改革、适度规模经营，完善土地经营权流转机制和服务体系，全区承包土地流转率达到85%。以农村宅基地及房屋确权登记发证为契机，实施全域土地综合整治，探索闲置宅基地和房屋流转开发利用，努力突破农村建设用地瓶颈。完善“三位一体”农合联网络，建成示范性镇级现代农业服务中心5家，筹建产业农合联3家。

四、聚焦资源整合融合，增强辐射带动功能

实施空间大拓展行动。开展国土空间规划研究，推进“多规合一”。按照大区块、组团化、成片区协同推进思路，加大与高新区、东钱湖旅游度假区和东部新城建设指挥部、市轨道交通集团、市开投集团的联动力度。建立“指挥部+实体化”的开发模式，高标准建设“一带、一廊、一滩、一城、一区、一圈”六大新空间，启动城中村改造102.8万平方米。高起点打造城区中部“科产城”融合带，推动长丰-宁丰区块沿江项目落地，启动仇毕区块合作开发和前殷区块安置房建设，谋划推进中河工业区、矮柳-王家弄等区块开发，确保三年初见成效、五年基本成形。加快建设城南智创大走廊，推进东部新城中央商务区、中央公园等建设，狠抓东片区拆迁清零；加快南部商务区三期、四期地块开发建设，实施区域景观提升工程。提升甬江时尚东外滩功能形象，抓好江南等地块拆迁，推进潜龙、南余、桑家、明一、渔轮厂等地块开发，基本建成新世界广场一期。抢抓轨道交通建设机遇，推进姜山卫星城市发展三年行动计划，打造田园城市。提升瞻岐微旅小镇、咸祥蓝色海湾小镇、塘溪旅游风情小镇特色档次，努力打造滨海“山海产城”融合示范区。高水平开发东钱湖区域，推动东吴、五乡、云龙、横溪、下应等镇（街道）合力建设环东钱湖绿色创新圈。

实施项目大攻坚行动。聚焦高新产业、城市功能、基础设施、生态环保和社会资本等重点领域，加快推进博威特殊合金、维汇智能电商物流、宁波中心、城市之光等项目建设，基本建成宏泰广场南区、华侨城欢乐海岸等项目，固定资产投资确保达到605亿元，力争突破650亿元，未来三年累计达到2000亿元。有序实施491个政府投资项目，完成年度投资125.6亿元。推进雁湖路改建、鄞县大道改造提升等工程建设，打通桑田北路（曙光北路-甬江大道）、首南东路（下应南路-福庆路）等“断头路”，整治提升天童南路（日丽中路-泰安中路）、甬江大道（中兴北路-常洪隧道）等主次干道。高水平建设“四好农村路”，创建盛宁线等美丽经济交通走廊7条，改造提升农村公路10公里。推进九曲河、印洪碶配套河道、庙堰碶泵站、鄞东南排涝闸等工程建设，开工建设楝树港泵站、新杨木碶水闸改造等项目。建成大河变迁扩建等项目，推进充电站（桩）建设，电力投资达到10亿元。抓好明湖后塘河以北等37个地块清零，全区征迁141.4万平方米。深化投融资改革，做大做强四大国资集团，积极争取地方政府专项债券额度，规范实施PPP、“XOD+PPP”等模式。

实施品质大提档行动。深入推进城市精细化管理三年行动，构建全民参与、全域治理的良好格局。全力落实征迁地块管理、交通秩序整治、积水防治、夜景亮化、建筑垃圾处置、群租房及车棚车库管理、餐饮油烟管控等27个重点任务，打造背街小巷示范区6个，新建改建城乡公厕227座。提升住宅小区品质，启动老旧小区整治改造50万平方米，完成32个小区中高层住宅二次供水改造。推广智慧停车系统，新增各类停车位5000个。全面加强生态环境保护，打好污染防治攻坚战。落实生态文明示范创建三年行动计划，推进蓝天、碧水、净土、清废行动，配合做好中央环保督察“回头看”。深化“五水共治”，创建市级“美丽河湖”2条、“污水零直排镇（街道）”7个、水环境示范镇村4个，建成污水管网24公里，完成河道综合整治15公里、疏浚40公里、清淤40万立方米，调水活水1.8亿立方米。深化“无违建”创建行动，推行住宅小区执法清单制度，集中整治新增违建、较大面积违建、“两路两侧”违建和别墅违建。抓好农业面源污染、永久基本农田内经营性花木种植、殡葬领域突出问题等整治，建设珍贵彩色森林1000亩，创建“一村万树”示范村4个。推进垃圾收运、回收利用、终端处理相互衔接，城市居住小区、农村生活垃圾分类覆盖率分别达到100%、85%。

五、促进民生持续改善，着力创造美好生活

提高社会保障水平。把稳就业放在突出位置，促进高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力、退役士兵等重点人群就业创业，创业带动就业7万人。推进社保扩面，户籍人口养老保险、医疗保险参保率保持稳定，确保扶贫对象应保尽保。打好低收入百姓增收攻坚战，加大因病致贫家庭救助力度，完善低保边缘家庭救助措施。全面开展家院互融养老服务，探索搭建智慧养老云平台，加快建设区域性居家养老服务中心、社区嵌入式养老微机构和中央厨房。实施危旧房改造5万平方米，棚改安置房新开工2000套、建成3000套。加强全装修住宅质量监管，保障购房者合法权益。健全退役军人服务体系，扎实抓好国防动员、双拥共建、优抚安置等工作。加强“菜篮子”工作，推进菜市场改造提升。保障妇女儿童、残疾人合法权益。

办好均衡优质教育。召开全区教育大会，出台加快推进教育现代化等举措，深化集团化办学，加大教学骨干交流轮岗、驻点帮扶力度，推进优质教育资源向农村学校、薄弱学校延伸覆盖。大力培养名校长、名教师、名班主任，开展教师“区管校聘”制度改革。建成潘火实验中学、学士小学等学校(幼儿园)5所。健全课后托管服务体系，开展流动人口子女义务段积分入学工作。鼓励社会资本兴建外籍人员子女学校、特色幼儿园，抓好低端民办学校（幼儿园）撤并整改提升工作，引导培训机构规范发展。

深化健康鄞州建设。探索“互联网+医共体”建设新路径，支持区级医院争创三甲医院，加大与区外高水平医院、医学院校合作力度，加强基层医疗机构建设，深入推进名医下乡，提高家庭医生服务水平。加快建设区妇幼保健院、明楼街道社区卫生服务中心等项目，启动建设中西医结合医院、鄞州人民医院东院区等项目。鼓励社会办医，促进健康服务业发展。推进中医药事业发展，抓好慢性病综合防控、心理健康服务、妇幼健康服务、残疾康复等工作，加强儿童青少年近视防控，打造医养融合健康服务E站30家。深入开展全民健身工程，打造千里健身步道，引进一批高等级体育品牌赛事。

加大扶贫协作力度。完善与和龙、延吉的对接机制，深入开展产业合作、劳务协作、技术帮扶等活动，拓宽社会参与方式，加大对建档立卡贫困户的帮扶力度。创新产业扶贫方式，南部商务区民俗风情特色街区建成开业。深入实施山海协作工程，推动鄞州与衢江等地在招商引资、飞地经济等方面开展深度合作。

各位代表，今年我们要继续按照代表票决结果，办好10个民生实事项目，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

六、推动共建共治共享，提高社会文明水平

打响鄞州文化名城品牌。加大鄞州形象宣传推广力度，深入打造佛教、海丝、书法、博物馆等文化品牌，举办庆祝新中国成立70周年系列文化惠民活动，创作一批具有地域特色、社会效益的文艺精品，让更多人了解鄞州、走进鄞州、选择鄞州。常态化推进文明城市创建，加强道德典型挖掘培树，做强红色力量慈善义工大队、周秀芳爱心驿站等义乡鄞州品牌，培育市级农村文明示范线1条，让鄞州处处展现文明之美。提高文化礼堂（家园）覆盖率和使用率，新增文化礼堂（家园）39个。有序推动中心城区老旧厂房向文创园区转型,促进文化产业加快发展。

提升基层治理现代化水平。弘扬新时代“枫桥经验”，推动“三清单一流程”向所有村（社区、股份经济合作社）覆盖，实施法律服务进村（社区）为民工程，加快构建自治、法治、德治“三治融合”体系。坚持“村事民议”“村务民定”“村权民管”，扩大村规民约、社区公约覆盖面，“说事长廊”达到50个。加强社会工作人才和志愿者队伍建设，提高社工待遇，80%社区成为规范化社区，创建特色化社区40个。大力培育政府职能承接型、补位型社会组织。发挥业委会作用，积极开展选聘物业企业、监督物业维修资金使用等工作。健全物业服务标准化体系，加强物业监管，及时查处物业企业不良行为。

举全区之力争夺“平安金鼎”。扎实推进“清初访、查重访、化积案”行动，妥善处理征地拆迁、劳资关系、环境污染、房地产等引起的矛盾纠纷。推动扫黑除恶专项斗争向纵深开展，加快“雪亮工程”建设与应用，加强网络治理，依法打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪活动。深入开展互联网金融整治，持续打击恶意逃废债、非法集资等违法金融活动。强化安全生产党委政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任，加强消防、道路交通、建筑施工、高危行业等重点领域的安全防控，抓好违规群租房、工业厂房改公寓楼等专项整治。扩大食品安全责任保险覆盖面，建成食品安全追溯联动平台。整合应急救援队伍，提升防灾减灾救灾能力。积极开展流动人口量化积分管理和心灵家园建设。

努力建设实干担当奋进的高效政府

站在“二次创业”的新起点，踏上“两高四好”的新征程，全区政府系统一定要按照“两强三提高”要求，大力弘扬“敢为、求实、争先”的鄞州精神，心无旁骛谋发展，夙兴夜寐抓落实，切实做到对人民负责、受人民监督、让人民满意。

加强政府系统党建工作。把加强党的全面领导贯穿到政府工作的全过程、各领域，严格执行党章党纪党规，认真落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制，坚决做到“两个维护”，推动上级和区委决策部署加快落地。深入开展“五夜联动”“六送上门”“牢记初心使命、勇于实干担当”等活动，提高“三进”的针对性和实效性。

提升执行力和工作成效。坚持以实绩论英雄，实施作风大提振行动，开展“鄞州擂台·六赛六比”活动，落实容错免责机制，激励广大干部担当担责。强化正风肃纪，大力整治不作为、慢作为、“庸懒散”等行为。加强学习培训，提升干部专业化水平和处理复杂问题能力。完善督查事项准入制度，建立政府督查专员制度，清理规范基层“七多”问题。以政府数字化转型为抓手，推广应用“浙里办”“浙政钉”，梳理建立政务数据资源目录，深入开展数据整合、共享利用等工作，切实提高政府履职效能。扎实推进第四次全国经济普查和第三次全国国土调查，开展数据库建设等工作。持续抓好区划调整后续工作，稳妥推进行政机构改革和政府职能转变，促进工作全面融合、人心全面融合。

争当法治政府建设标杆。依照宪法法律行使职权、开展工作，带动全社会诚信守法。自觉接受人大法律监督、政协民主监督以及监察、司法、审计、舆论、群众监督，严格执行区政府组成人员列席人大常委会会议制度，完善重大事项向人大报告、向政协通报制度。推进政府与政协面对面协商，健全行政决策专家论证、公众参与、风险评估、集体议定、执行情况第三方评估等制度，发挥党校、咨询委、社科院、美丽乡村建设研究会和社会智库作用，广泛听取民主党派、工商联和工青妇等人民团体意见。推动执法力量下沉，加强行政执法公示和全过程记录。落实政务“五公开”要求，做好政策文件宣传解读，提高政务舆情回应水平。

扎实推进清廉政府建设。认真落实党风廉政建设“一岗双责”，驰而不息整治“四风”，特别是力戒形式主义、官僚主义，努力营造政府系统风清气正的政治生态。举一反三抓好省委巡视组反馈意见整改工作，加强对招投标、征地拆迁、项目建设等重点领域的监管和廉政风险防控，严查严防“小金库”，切实规范权力运行。完善财政资金绩效管理体系，加大涉企、涉社区等资金统筹力度，积极消化政府隐性债务，严格压缩行政性经费和一般性支出。加强国有资产监管，建立向人大报告国资管理情况制度。

各位代表！伟大梦想是拼出来、干出来的！40年来，鄞州在改革开放、创业创新的澎湃浪潮中，中流击水，急流勇进，创造了一个又一个精彩传奇，成就了“一次创业”的辉煌业绩！今天，我们唯有推进“二次创业”再出发、“两高四好”勇攀高，才能开创未来、赢得未来！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共鄞州区委的坚强领导下，坚定信心，锐意进取，扎实工作，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年！